

COMUNE DI CREMONA

Provincia di Cremona

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e commi, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 17 del 10/04/2019 e al bilancio di previsione 2019, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 25/02/2019 e successive variazioni.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: n. 72.680

1.2 Organi Politici al 30/08/2019

Sindaco: Prof. Gianluca Galimberti

Proclamato il 10/06/2019

GIUNTA COMUNALE:

Leonardo Virgilio detto Andrea	- Vice Sindaco e Assessore al Territorio, Lavori Pubblici e Casa
Maura Ruggeri	- Assessore all'Istruzione e Risorse Umane
Maurizio Manzi	- Assessore al Bilancio, Innovazione, Digitalizzazione
Rodolfo Bona	- Assessore alle Politiche della Partecipazione, Attenzione alle "Piccole Cose" e Verde
Barbara Manfredini	- Assessore al Turismo, City Branding, Sicurezza
Rosita Antonella Viola	- Assessore alle Politiche Sociali e della Fragilità
Simona Pasquali	- Assessore alla Mobilità Sostenibile, Ambiente
Luca Zancchi	- Assessore allo Sport
Luca Burgazzi	- Assessore ai Sistemi Culturali, Giovani, Politiche della Legalità

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente: Carletti Paolo Giuseppe Andrea

Consiglieri:

1. Arena Giuseppe
2. Barcellari Fabiola
3. Bellini Stella
4. Bencivenga Livia
5. Burgazzi Pietro
6. Canale Santo
7. Carletti Paolo Giuseppe Andrea
8. Ceraso Maria Vittoria
9. Chiodelli Roberto
10. Chittò Elisa
11. Fanti Alessandro
12. Fasani Federico Ugo Maria
13. Fulco Francesca
14. Gagliardi Giovanni
15. Ghelfi Francesco
16. Kakou Letizia Mauricette
17. Loffi Marco
18. Malvezzi Salvatore Carlo
19. Manfredini Enrico Italo
20. Marenzi Cinzia Rosa Maria
21. Merli Riccardo
22. Nolli Luca
23. Pasquetti Lapo
24. Pini Nicola
25. Poli Roberto
26. Ruggeri Paola
27. Simi Saverio Maria
28. Sommi Simona
29. Ventura Marcello Maria
30. Villani Daniele
31. Zagni Alessandro
32. Zucchetti Franca

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è commissariato.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

- L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 DEL TUEL;
- L'ente non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis del TUEL;
- L'ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL;
- L'ente non ha ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Bilancio previsione 2019 (assestamento luglio)
Fondo Pluriennale Vincolato			7.555.602,78
Avanzo di amministrazione			4.593.735,27
Titolo 1 - Entrate Tributarie	47.961.728,96	50.436.184,33	48.288.300,00
Titolo 2 - Entrate da trasferimenti correnti	10.231.388,78	11.065.696,37	14.234.271,91
Titolo 3 - Entrate extratributarie	18.357.917,27	21.982.744,66	22.003.230,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	7.033.762,67	10.233.129,47	36.828.653,89
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	403.607,00	0,00	333.000,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	403.607,00	0,00	333.000,00
Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto Tesoriere/Cassiere	0,00	0,00	10.000.000,00
TOTALE	84.392.011,68	93.717.754,83	144.169.793,85

SPESE	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Bilancio previsione 2019 (assestamento luglio)
Titolo 1 - Spese correnti	72.328.462,55	76.017.173,22	87.982.825,59
Titolo 2 - Spese in conto capitale	7.692.092,23	9.197.692,45	44.125.568,26
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	403.607,00	0,00	333.000,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	1.767.798,46	1.690.146,22	1.728.400,00
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da Istituto Tesoriere/Cassiere	0,00	0,00	10.000.000,00
TOTALE	82.191.960,24	86.905.011,89	144.169.793,85

ENTRATE/USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Bilancio previsione 2019 (assestamento luglio)
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	11.052.146,13	13.463.862,06	85.697.000,00
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	11.052.146,13	13.463.862,06	85.697.000,00

2. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo e preventivo

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Bilancio previsione 2019 (assestamento luglio)
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	1.265.766,73	1.238.635,37	1.493.710,81
Totale titoli (1+2+3) delle entrate (+)	76.551.035,01	83.484.625,36	84.525.801,91
Spese titolo 1 (-)	72.328.462,55	76.017.173,22	86.487.475,59
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente di spesa (-)	1.342.885,41	1.493.710,81	1.495.350,00
Rimborso prestiti titolo 4 (-)	1.767.798,46	1.690.146,22	1.728.400,00
Somma finale	2.377.655,32	5.522.230,48	-3.691.712,87
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (+)	884.304,22	1.191.687,80	2.724.712,87
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (+)	1.326.368,63	1.008.617,66	967.500,00
Entrate correnti destinate ad investimenti (-)	112.638,00	652.298,17	500,00
Entrate di accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata prestiti (+)	0,00	0,00	0,00
Equilibrio di parte corrente	4.475.690,17	7.070.237,77	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Bilancio previsione 2019 (assestamento luglio)
Utilizzo Avanzo amministrazione per spese di investimento (+)	2.709.997,34	2.761.242,37	1.869.022,40
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata (+)	2.227.606,69	2.745.352,95	6.061.891,97
Entrate titolo 4, 5 e 6 (+)	7.840.976,67	10.233.129,47	37.494.653,89
Entrate di parte capitale applicate a parte corrente (-)	1.326.368,63	1.008.617,66	967.500,00
Entrate 5.04 - relative ad Altre entrate per riduzione di attività finanziaria (-)	403.607,00	0,00	333.000,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento (+)	112.638,00	652.298,17	500,00
Entrate da prestiti destinate ad estinzione anticipata prestiti (-)	0,00	0,00	0,00
Spese titolo 2 (-)	7.692.092,23	9.197.692,45	43.895.568,26
Fondo pluriennale vincolato in conto capitale (di spesa) (-)	2.839.084,28	6.061.891,97	230.000,00
Spese titolo 3 per acquisizioni finanziarie (-)	0,00	0,00	333.000,00
Equilibrio di parte capitale	630.066,56	123.820,88	0,00
Entrate di titolo 5 per riscossioni di crediti di breve e medio-lungo termine e altre entrate per riduzioni di attività finanziarie (+)	403.607,00	0,00	0,00
Spese titolo 3 per concessioni di crediti di breve e medio-lungo termine altre spese per incremento attività finanziarie (-)	403.607,00	0,00	0,00

3. Gestione di competenza. Quadro Generale Riassuntivo

	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Fondo cassa al 1° gennaio	6.406.233,39	4.437.947,31
RISCOSSIONI	91.037.074,60	102.746.118,25
PAGAMENTI	93.005.360,68	98.381.101,98
Fondo cassa al 31 dicembre	4.437.947,31	8.802.963,58
pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	0,00	0,00
Fondo cassa al 31 dicembre	4.437.947,31	8.802.963,58
RESIDUI ATTIVI	41.551.085,25	44.372.096,52
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze	0,00	0,00
RESIDUI PASSIVI	19.486.172,84	20.137.303,17
fondo pluriennale vincolato per spese correnti	1.342.885,41	1.493.710,81
fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	2.839.084,28	6.061.891,97
RISULTATI DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE (A) di cui:	22.320.890,03	25.482.154,15
Fondo crediti di dubbia esigibilità	11.405.326,62	15.294.223,06
Altri accantonamenti	2.259.100,00	2.082.600,00
Totale parte accantonata (B)	13.664.426,62	17.376.823,06
Totale parte vincolata (C)	4.982.009,91	4.617.100,18
Totale parte destinata agli investimenti (D)	544.424,11	208.754,29
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	3.130.029,39	3.279.476,62

4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Fondo cassa al 31 dicembre (+)	4.437.947,31	8.802.963,58
Totale residui attivi finali (+)	41.551.085,25	44.372.096,52
Totale residui passivi finali (-)	19.486.172,84	20.137.303,17
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti e in conto capitale (-)	4.181.969,69	7.555.602,78
Risultato di amministrazione (+)	22.320.890,03	25.482.154,15
Utilizzo anticipazione di cassa	No	No

5. Utilizzo avanzo di amministrazione

	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Bilancio previsione 2019 (assestamento luglio)
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00
Spese correnti	854.092,21	1.191.687,80	2.583.471,38
Spese correnti in sede di assestamento (avanzo vincolato)	30.212,01	0,00	141.241,49
Spese di investimento	2.709.997,34	2.761.242,37	1.869.022,40
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00
Totale	3.594.301,56	3.952.930,17	4.593.735,27

6. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato

6.1. Residui attivi

Residui attivi 2018 - primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e= (a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	20.529.990,38	13.346.720,56	281.576,50	713.027,97	20.098.538,91	6.751.818,35	12.739.857,37	19.491.675,72
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	3.638.994,97	2.603.543,60	683.335,99	389.685,30	3.932.645,66	1.329.102,06	3.542.869,40	4.871.971,46
Titolo 3 - Extratributarie	13.045.229,75	5.827.620,63	13.337,27	697.496,80	12361070,22	6533449,59	7.509.935,71	14.043.385,30
Totale entrate correnti	37.214.215,10	21.777.884,79	978.249,76	1.800.210,07	36.392.254,79	14.614.370,00	23.792.662,48	38.407.032,48
Titolo 4 - In conto capitale	2.480.900,89	1.116.696,98	0,00	87.908,22	2.392.992,67	1.276.295,69	3.977.976,04	5.254.271,73
Titolo 5 - Riduzione attività finanziarie	320.783,60	320.783,60	0,00	0,00	320.783,60	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione prestiti	1.281.046,76	181.976,29	0,00	700.814,76	580.232,00	398.255,71	0,00	398.255,71
Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	254.138,90	44.267,95	0,00	3.804,08	250.334,82	206.066,87	106.469,73	312.536,60
Totale (tit 1-2-3- 4-5-6-7-9)	41.551.085,25	23.441.609,61	978.249,76	2.592.737,13	39.936.597,88	16.494.988,27	27.877.108,25	44.372.096,52

Continua 6.

6.2. Residui passivi

Residui passivi 2018 - primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Minori (economie)	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	d	e= (a-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	15.561.839,78	13.927.729,10	1.297.465,67	14.264.374,11	336.645,01	15.032.534,88	15.369.179,89
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.646.234,09	1.420.274,50	39.175,97	1.607.058,12	186.783,62	1.579.720,82	1.766.504,44
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute istituto tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - spese per conto terzi e partite di giro	2.278.098,97	1.415.212,31	0,00	2.278.098,97	862.886,66	2.138.732,18	3.001.618,84
Totale (tit 1-2-3-4- 5-7)	19.486.172,84	16.763.215,91	1.336.641,64	18.149.531,20	1.386.315,29	18.750.987,88	20.137.303,17

7. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12	2015 e precedenti	2016	2017	2018	Totale ultimo rendiconto approvato (2018)
PARTE CORRENTE					
Titolo 1 - Tributarie	1.923.379,44	1.746.555,04	3.081.883,87	12.739.857,37	19.491.675,72
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	551.382,84	192.580,19	585.139,03	3.542.869,40	4.871.971,46
Titolo 3 - Extratributarie	2.493.425,83	1.853.715,05	2.186.308,71	7.509.935,71	14.043.385,30
Totale	4.968.188,11	3.792.850,28	5.853.331,61	23.792.662,48	38.407.032,48
CONTO CAPITALE					
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	899.813,59	91.622,10	284.860,00	3.977.976,04	5.254.271,73
Titolo 5 - Riduzione attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione prestiti	398.255,71	0,00	0,00	0,00	398.255,71
Totale	1.298.069,30	91.622,10	284.860,00	3.977.976,04	5.652.527,44
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	194.715,74	2.139,04	9.212,09	106.469,73	312.536,60
TOTALE GENERALE	6.460.973,15	3.886.611,42	6.147.403,70	27.877.108,25	44.372.096,52

Residui passivi al 31.12	2015 e precedenti	2016	2017	2018	Totale ultimo rendiconto approvato (2018)
Titolo 1 -spese correnti	345,04	14.644,74	321.655,23	15.032.534,88	15.369.179,89
Titolo 2 - spese in conto capitale	61.305,94	30.190,20	95.287,48	1.579.720,82	1.766.504,44
Titolo 3 - spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - spese per conto di terzi	610.401,74	51.905,34	200.579,58	2.138.732,18	3.001.618,84
TOTALE GENERALE	672.052,72	96.740,28	617.522,29	18.750.987,88	20.137.303,17

8. Indebitamento

8.1 Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensione prestiti al 31 dicembre 2018

	2018
Residuo debito finale	33.436.769,12
Popolazione residente	72.680
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	460,05

Nell'esercizio 2019 non è previsto il ricorso ad alcuna forma di indebitamento.

8.2 Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei due anni successivi

	2018	2019	2020	2021
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,04%	1,13%	0,99%	0,93%

8.3 Anticipazione di cassa

Nel Bilancio di previsione è iscritta la somma di euro 10.000.000,00 per anticipazione di cassa a titolo prudenziale. Ad oggi non si rileva alcun utilizzo.

8.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:Anticipazione di cassa

Il Comune di Cremona non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

9. Indicatori di deficitarietà strutturale

Indicatori di deficitarietà strutturale		Indicatore 2017	Indicatore 2018	condizione che ricorre SI/NO
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	34,81%	33,05%	NO
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	58,38%	69,75%	NO
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore del 0,00%	0,00%	0,00%	NO
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	3,46%	3,01%	NO
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	0,00%	0,00%	NO
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	0,00%	0,00%	NO
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	0,00%	0,00%	NO
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	68,66%	69,08%	NO

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie		NO
--	--	----

10. Conto del patrimonio in sintesi

Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ai sensi dell'art. 230 del TUEL:

Anno 2018

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	145.575,95	Patrimonio netto	436.462.618,22
Immobilizzazioni materiali	304.827.292,87		
immobilizzazioni finanziarie	184.586.737,97		
Rimanenze	12.789,89		
Crediti	28.383.171,72		
Attività finanziarie non immobilizzate	39.859,59	Fondi per rischi e oneri	2.052.600,00
Disponibilità liquide	9.984.284,00	Debiti	53.552.526,39
Ratei e risconti attivi	35.607,94	Ratei e risconti passivi	35.947.575,32
TOTALE	528.015.319,93	TOTALE	528.015.319,93

11. Conto economico in sintesi.

Riportare quadro 8 quinquies del certificato al conto consuntivo

	Rendiconto 2018
A + Componenti positivi della gestione	84.343.047,38
B - Componenti negativi della gestione	85.298.427,39
RISULTATO DELLA GESTIONE	-955.380,01
C + Proventi e oneri da aziende speciali partecipate	
C + Proventi ed oneri finanziari	2.596.277,71
D + Rettifiche di valore di attività finanziarie	0,00
E + Proventi ed oneri straordinari	5.421.847,42
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	7.062.745,12
IMPOSTE	1.319.158,41
RISULTATO ECONOMICO DELL'ESERCIZIO	5.743.586,71

CREMONA, li 9 SET 2019

IL SINDACO
(Prof. Gianluca Galimberti)

