

**OGGETTO**

**Aggiudicazione, a seguito di procedura sulla piattaforma Sintel, alla R.T.I. ICA-IMPOSTE COMUNALI AFFINI-SPA ED ABACO SPA della concessione dei servizi di riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali e dell'attività strumentale di supporto al Servizio Entrate Tributarie per il controllo dell'evasione dell'Imposta Municipale propria (IMU) e di definizione delle "segnalazioni qualificate" (art.18 della Legge 122/2010) (CIG B3464329A1).**

**Settore**

SETTORE ENTRATE TRIBUTARIE, SERVIZI DEMOGRAFICI, CIMITERIALI E STATISTICA

**Servizio**

Servizio Entrate Tributarie

**IL DIRETTORE**

**PREMESSE**

1. Con determinazione dirigenziale n. 1653 del 26 settembre 2024 è stata disposta l'approvazione della documentazione di gara con contestuale indizione della procedura negoziata, da espletare tramite la piattaforma Sintel, per l'affidamento in concessione, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2029, dei servizi di riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali e dell'attività strumentale di supporto al Servizio Entrate Tributarie per il controllo dell'evasione dell'Imposta Municipale propria (IMU) e di definizione delle "segnalazioni qualificate" (art.18 della Legge 122/2010).

2. Al fine di selezionare i soggetti da invitare alla procedura negoziata, è stata avviata un'indagine di mercato, pubblicando apposito avviso (prot. gen. n. 79589 del 2/10/2024) all'Albo Pretorio dell'Ente, sul profilo del Comune di Cremona, sulla piattaforma telematica Sintel (id n.190201225) e sulla Piattaforma Valore Legale (PVL) di Anac.

3. In seguito all'indagine di mercato sono pervenute n. 6 manifestazioni di interesse, come da documentazione in atti, reputate tutte idonee e i rispettivi operatori economici sono stati ammessi alla procedura negoziata e invitati a presentare offerta con procedura telematica svolta sulla piattaforma Sintel (id n. 191304035).

4. Con la determinazione dirigenziale n. 1997 del 14 novembre 2024 si è provveduto alla nomina della Commissione Giudicatrice preposta all'esame delle offerte relative alla procedura negoziata senza bando da esperirsi tramite la piattaforma Sintel per l'affidamento in concessione, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2029, dei servizi di riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali e dell'attività strumentale di supporto al Servizio Entrate Tributarie per il controllo dell'evasione dell'Imposta Municipale propria (IMU) e di definizione delle "segnalazioni qualificate" (art.18 della Legge 122/2010) (CIG B3464329A1).

**MOTIVAZIONE**

1. Entro il termine fissato (11 novembre 2024 alle ore 9,00) per la presentazione delle offerte è pervenuta una sola offerta, ritenuta valida.

2. In data 11 novembre 2024 (verbale della seduta PG n. 91839 del 11/11/2024) il Rup ha proceduto alla verifica della busta contenente la documentazione amministrativa pro-dotta dall'unico operatore economico, risultata regolare.

3. In data 21 novembre 2024 alle ore 9.00 (verbale di seduta PG n.95265 del 22/11/2024) la Commissione ha proceduto alla valutazione del progetto tecnico presentato dal concorrente,

attribuendo i relativi punteggi, superando la soglia di sbarramento; successivamente sempre i data 21 novembre 2024 alle ore 12,45 (verbale di seduta PG n.95269 del 22/11/2024) la Commissione ha dato corso alla fase di apertura dell'offerta economica e sono stati calcolati i punteggi complessivi ottenuti dal concorrente. La R.T.I. ICA-IMPOSTE COMUNALI AFFINI-SPA ED ABACO SPA è risultata la migliore offerente con una offerta pari a:

SERVIZIO A: Riscossione ordinaria dei tributi e delle altre entrate comunali  
aggio a base gara: 1,50%  
importo annuo stimato base di gara: euro 202.500,00  
ribasso: 5,00%  
aggio offerto: 1,42%  
importo annuo stimato a favore del concessionario: euro 191.700,00

SERVIZIO B. Riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali  
aggio a base gara: 8,00%  
importo annuo stimato base di gara: euro 208.000,00  
ribasso: 38,75%  
aggio offerto: 4,90%  
importo annuo stimato a favore del concessionario: euro 127.400,00

SERVIZIO C. Attività strumentale di supporto al controllo dell'evasione dell'IMU e alle "segnalazioni qualificate" ai sensi dell'art.18 della Legge n. 122/2010  
aggio a base gara: 15,00%  
importo annuo stimato base di gara: euro 184.500,00  
ribasso: 25,00%  
aggio offerto: 11,25%  
importo annuo stimato a favore del concessionario: euro 138.375,00

TOTALE IMPORTO ANNUO STIMATO A BASE GARA: EURO 595.000,00  
IMPORTO ANNUO STIMATO A FAVORE DEL CONCESSIONARIO: EURO 457.475,00

Si è subordinato quindi l'aggiudicazione definitiva alla comprova dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara, a mezzo della piattaforma ANAC FVOE.

4. La verifica dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara, a mezzo della piattaforma ANAC FVOE ha dato esito positivo.

5. Risulta pertanto ora necessario procedere all'aggiudicazione della concessione, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2029, dei servizi di riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali e dell'attività strumentale di supporto al Servizio Entrate Tributarie per il controllo dell'evasione dell'Imposta Municipale propria (IMU) e di definizione delle "segnalazioni qualificate" (art.18 della Legge 122/2010) (CIG B3464329A1), al-la R.T.I. ICA-IMPOSTE COMUNALI AFFINI-SPA ED ABACO SPA.

6. Considerato che il servizio in questione costituisce somministrazione a carattere continuativo e quindi risulta escluso dalle competenze di cui all'art. 42 del T.U. degli Enti Locali, si dà atto che con successivo provvedimento per gli anni 2027, 2028 e 2029 verrà impegnata la restante somma di euro 1.674.724,50 (Iva 22% inclusa).

7. Considerata per l'esercizio 2025 la spesa di Euro 45.325,00, corrispondente al fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023, ai sensi del Regolamento Costituzione e Riparto del Fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 14/02/2024; considerato che tale spesa trova copertura al cap.4161/999 "COMPENSO AL CONCESSIONARIO PER SERVIZIO RISCOSSIONE: altri aggi di riscossione" del Bilancio di Previsione 2024-2026 e che con successivi atti si procederà alla ripartizione degli importi dovuti.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Il codice identificativo di gara (CIG) è il seguente: B3464329A1.

- Relativamente ad ABACO S.P.A. C.F. 02391510266 è stato acquisito il Documento Uni-co di Regolarità Contributiva (DURC): Protocollo INPS N. 45534567 del 26/09/2024 che risulta regolare;

- Relativamente ad I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI - S.P.A. C.F. 02478610583 è stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC): Protocollo INPS N. 45534291 del 26/09/2024 che risulta regolare.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni

con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

## **NORMATIVA**

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- D. Lgs 36/2023, in particolare:

Art. 53 - Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive

Art. 94 - Clausole di esclusione automatica

Art. 108 - Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture

Art. 110 - Offerte anormalmente basse

## **DETERMINA**

## **DECISIONE**

1. Aggiudica, a seguito di procedura negoziata senza bando esperita a mezzo della piattaforma Sintel, a R.T.I. ICA-IMPOSTE COMUNALI AFFINI-SPA (C.F e P.IVA 02478610583) ED ABACO SPA (C.F e P.IVA 02391510266), la concessione, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2029, dei servizi di riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali e dell'attività strumentale di supporto al Servizio Entrate Tributarie per il controllo dell'evasione dell'Imposta Municipale propria (IMU) e di definizione delle "segnalazioni qualificate" (art.18 della Legge 122/2010) (CIG B3464329A1) per l'importo annuo stimato di Euro 457.475,00 oltre IVA 22% di 100.644,50 per un totale annuo IVA inclusa di Euro 558.119,50.

2. Approva la spesa complessiva di Euro 2.791.207,50 Iva inclusa per la concessione, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2029, dei servizi di riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali e dell'attività strumentale di supporto al Servizio Entrate Tributarie per il controllo dell'evasione dell'Imposta Municipale propria (IMU) e di definizione delle "segnalazioni qualificate" (art.18 della Legge 122/2010) (CIG B3464329A1), di cui Euro 610,00 per gli oneri di sicurezza interferenziali scaturenti dal D.U.V.R.I.

3. Dà atto che gli importi contrattuali di cui al precedente punto 1 risultano dall'applicazione del ribasso, proposto ed accettato in sede di gara dal concorrente, come risulta dall'offerta economica allegato A) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale. Il servizio sarà svolto dall'aggiudicatario nel rispetto di quanto contenuto nella documentazione tecnica approvata con determinazione dirigenziale n. 1653 del 26 settembre 2024.

4. Considerato che il servizio in questione costituisce somministrazione a carattere continuativo e quindi risulta escluso dalle competenze di cui all'art. 42 del T.U. degli Enti Locali, si dà atto che con successivo provvedimento per gli anni 2027, 2028 e 2029 verrà impegnata la restante somma di euro 1.674.724,50 (Iva 22% inclusa).

5. Impegna la spesa annua di Euro 558.119,50 (IVA 22% inclusa) per il periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2026 al capitolo di PEG n.4161/999 "COMPENSO AL CONCESSIONARIO PER SERVIZIO RISCOSSIONE: altri aggi di riscossione", rinviando a successiva determinazione dirigenziale l'impegno della spesa per il periodo dal 1° gennaio 2027 al 31 dicembre 2029.

6. Impegna la spesa annua di Euro 122,00 (IVA 22% inclusa) per il periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2026 al capitolo di PEG n.4161/999 "COMPENSO AL CONCESSIONARIO PER SERVIZIO RISCOSSIONE: altri aggi di riscossione" per gli oneri di sicurezza interferenziali scaturenti dal D.U.V.R.I., rinviando a successiva determinazione dirigenziale l'impegno della spesa per il periodo dal 1° gennaio 2027 al 31 dicembre 2029.

7. Impegna per l'esercizio 2025 la spesa di Euro 45.325,00, corrispondente al fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023, ai sensi del Regolamento Costituzione e Riparto del Fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 14/02/2024; tale spesa trova copertura al cap.4161/999 "COMPENSO AL CONCESSIONARIO PER SERVIZIO RISCOSSIONE: altri aggi di riscossione" del Bilancio di Previsione 2024-2026. Con successivi atti si procederà alla ripartizione degli importi dovuti.

## **EFFETTI**

1. Il soggetto aggiudicatario svolgerà il servizio affidato nel rispetto delle indicazioni contenute nel capitolato, approvato con la determinazione dirigenziale n. 1653 del 26 settembre 2024 e del progetto tecnico presentato in sede di gara.

2. L'Ufficio contratti procederà con gli adempimenti necessari alla stipula del relativo contratto, secondo le disposizioni del vigente Regolamento contrattuale del Comune di Cremona.

3. Alla stipula del contratto, il soggetto aggiudicatario procederà alla costituzione della garanzia definitiva così come indicato dall'art. 26 del capitolato tecnico.

4. Dovrà altresì dimostrare di essere in possesso delle polizze assicurative così come indicato dall'art. 27 del capitolato tecnico.

5. L'efficacia del presente affidamento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva da verificarsi anche nelle successive fasi di stipula del contratto e di esecuzione delle prestazioni, nonché dell'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 94 del D.Lgs. 36/2023 come previsto dalla vigente normativa in materia.

6. In attuazione agli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010 n. 136, il soggetto aggiudicatario assumerà, con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge sopracitata. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento, così come identificati nella comunicazione da allegarsi in sede di sottoscrizione, costituisce causa di risoluzione del contratto.

7. Il soggetto aggiudicatario sarà altresì tenuto in conformità alle vigenti disposizioni a comunicare tempestivamente all'amministrazione appaltante ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.

8. Il Servizio Gare darà corso alla pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura sulla Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici e sul sito ufficiale del Comune di Cremona, nonché alle comunicazioni di cui all'art. 90 del D.Lgs. 36/2023.

9. Ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 "Regolamento recante co-dice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", e ai sensi dell'art. 2, comma 2 del "Codice di comportamento del Comune di Cremona" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 224 del 4 ottobre 2023 - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune - gli obblighi di condotta previsti dai codici richiamati si estendono, per quanto compatibili, a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di supporto agli organi di direzione politica dell'Ente, nonché ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere per l'amministrazione.

10. Il soggetto aggiudicatario si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del COMUNE (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.

11. La violazione degli obblighi derivanti dai già menzionati codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso il contratto sarà risolto ai sensi dell'art. 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il COMUNE dichiara che intende valersi della presente clausola.

12. Il pagamento delle prestazioni verrà effettuato alla mandataria ICA-IMPOSTE COMUNALI AFFINI-SPA ed alla associata ABACO SPA relativamente ai lavori di competenza da ciascuna eseguiti.

13. Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Cremona.

#### Movimenti contabili:

| Tipo Movimento                         | Esercizio | Capitolo/Articolo                                                                                   | Piano Finanziario                    | Soggetto | Movimento | Importo    |
|----------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|----------|-----------|------------|
| U / Impegno<br>CENTR.REG.<br>LOMBARDIA | 2025      | 4161/999 COMPENSO<br>AL CONCESSIONARIO<br>PER SERVIZIO<br>RISCOSSIONE: altri aggi<br>di riscossione | 1.03.02.03.999                       | 53736    |           | 558.241,50 |
| <b>Missione e Programma</b>            |           |                                                                                                     | 01 04                                |          |           |            |
| <b>CIG</b>                             |           |                                                                                                     | B3464329A1                           |          |           |            |
| <b>CUP</b>                             |           |                                                                                                     |                                      |          |           |            |
| <b>Anno di Esigibilità</b>             |           |                                                                                                     | 2025                                 |          |           |            |
| <b>Centro di Costo</b>                 |           |                                                                                                     | N0002 Oneri/proventi non ripartibili |          |           |            |
| U / Impegno                            | 2025      | 4161/999 COMPENSO<br>AL CONCESSIONARIO<br>PER SERVIZIO<br>RISCOSSIONE: altri aggi<br>di riscossione | 1.03.02.03.999                       |          |           | 45.325,00  |
| <b>Missione e Programma</b>            |           |                                                                                                     | 01 04                                |          |           |            |
| <b>CIG</b>                             |           |                                                                                                     | B3464329A1                           |          |           |            |
| <b>CUP</b>                             |           |                                                                                                     |                                      |          |           |            |
| <b>Anno di Esigibilità</b>             |           |                                                                                                     | 2025                                 |          |           |            |
| <b>Centro di Costo</b>                 |           |                                                                                                     | **02 Procedura stipendi CdC          |          |           |            |

|                                        |      |                                                                                                     |                                      |       |  |            |
|----------------------------------------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-------|--|------------|
| U / Impegno<br>CENTR.REG.<br>LOMBARDIA | 2026 | 4161/999 COMPENSO<br>AL CONCESSIONARIO<br>PER SERVIZIO<br>RISCOSSIONE: altri aggi<br>di riscossione | 1.03.02.03.999                       | 53736 |  | 558.241,50 |
| <b>Missione e Programma</b>            |      |                                                                                                     | 01 04                                |       |  |            |
| <b>CIG</b>                             |      |                                                                                                     | B3464329A1                           |       |  |            |
| <b>CUP</b>                             |      |                                                                                                     |                                      |       |  |            |
| <b>Anno di Esigibilità</b>             |      |                                                                                                     | 2026                                 |       |  |            |
| <b>Centro di Costo</b>                 |      |                                                                                                     | N0002 Oneri/proventi non ripartibili |       |  |            |

## ALLEGATI

-

**20241202083555\_ALLEGATO\_A\_03\_Modello\_B\_Oofferta\_economica\_ICA\_ABACO.pdf.p7m**  
(impronta: C6447A2E14614A8AD56B136B0440338555EEFED61655102B8D3C3396A7D6C336)